

江苏省总工会

苏工办〔2023〕92号

关于印发《全省企事业单位民主管理“推五全促三化”提质增效行动实施方案》的通知

各设区市、县（市、区）总工会，省各产业（厅、局、企业）工会：

《全省企事业单位民主管理“推五全促三化”提质增效行动实施方案》已经省总工会党组会审议通过，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。



全省企事业单位民主管理“推五全促三化” 提质增效行动实施方案

为贯彻落实省总工会《关于践行全过程人民民主深入推进企事业单位民主管理工作的意见》（苏工发〔2023〕10号），经研究决定开展全省企事业单位民主管理“推五全促三化”提质增效行动，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的二十大作出的“发展全过程人民民主”“全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益”重要部署，按照中国工会十八大关于加强企事业单位民主管理制度建设的要求，进一步发挥企事业单位民主管理制度载体作用，逐步实现民主管理工作全域覆盖、全员参与、全面落实、全链畅通和全程贯穿，进一步提升企事业单位民主管理建制率和规范化、体系化、实效化水平，有效保障职工的知情权、参与权、表达权和监督权等民主权利落地落实。

二、行动目标

通过5年时间，全省已建会国有、集体及其控股企业民主管理建制率达到100%；已建会百人以上非公有制企业民主管理建

制率达到 95%以上；已建会小微非公有制企业实现“行业覆盖、区域兜底”，民主管理建制率达到 85%以上。已建制企事业单位职工对知情权、参与权、表达权和监督权落实情况基本满意率达到 90%以上。通过职代会提案、集体协商、职工代表巡查等民主形式帮助职工排忧解难办结率达到 90%以上。

三、参与单位

各设区市、县（市、区）总工会，省各产业（厅、局、企业）工会，各类企事业单位。

四、实施步骤

按照分步实施、有序推进的原则，分阶段进行。

（一）筹划准备阶段（2024年6月前）

1. 完善领导小组。调整充实各级厂务公开协调（领导）小组，履行厂务公开协调小组办公室职责，加大源头参与，加强与同级党委组织部门，以及工业和信息化、教育、人力资源社会保障、商务、国资、市场监管、工商联等政府部门的工作协作。

2. 层层动员部署。各级工会通过工作推进会、现场观摩会、培训班、制订实施方案等方式，结合年度民主管理工作部署，层层发动，广泛动员，营造氛围，全面启动全省“推五全促三化”提质增效行动。

3. 全面摸底排查。各地、各产业工会对本辖区、本系统内企事业单位民主管理建制情况展开摸排，在排查应建未建、建而不

用等数据的同时，更要对程序不规范、作用发挥不合格等现象，做到情况明、底子清，形成问题清单、任务清单和责任清单。

4. 开展调查研究。各级工会以新时代加强企事业单位民主管理为主题，以“推五全促三化”为重点内容，联系组织一批有较强的理论水平、研究能力、实践经验的专家学者和专业智库开展民主管理理论研究，探索建立民主管理工作评价指标体系。

5. 进行任务分解。各地、各产业工会根据《意见》要求和任务，结合本地、本产业摸排结果，制定具体实施方案，明确内容指标、量化指标、完成时限、评价方法和工作责任等，形成各司其职、协调配合、通力合作的工作局面。

6. 广泛宣传引导。在地方报刊、网络媒体开设专题专栏、专版，对各地工作动态、先进典型、优秀经验进行宣传报导，发表评论员文章、述评，优秀经验向上级工会和媒体报刊报送推荐。利用工会APP广泛开展业务知识问答、知识竞赛等业务宣传活动，进一步扩大社会影响。

（二）实施推进阶段（2024年—2026年）

1. 注重联动推进。组织厂务公开协调（领导）小组成员单位对民主管理工作进行调研检查，适时召开厂务公开协调（领导）小组会议进行工作交流、经验总结、理论研讨、先进表彰等，推动各级工会扎实开展提质增效行动，发挥民主管理助推产业工人队伍建设改革向纵深推进的积极作用。

2. 加强制度建设。各地、各产业工会要进一步建立完善推进企事业单位民主管理工作的制度体系，推动国有企业将职代会等民主管理制度作为加强企业党的领导和完善现代企业制度的重要内容，指导非公有制企业和学校、医院、科研院所等单位普遍建立并完善职代会、厂务公开等民主管理制度。推进新业态企业和行业民主管理建制扩面，积极探索与平台企业相适应的民主管理工作内容、方式和机制。

3. 定点挂钩督办。各设区市总工会分管领导、职能部门同志分别确定若干县（市、区）、开发区、行业、产业和企事业单位，各县（市、区）总工会分管领导、职能部门同志分别确定若干乡镇（街道、园区）和企事业单位，各乡镇（街道、园区）工会主席、副主席确定若干企事业单位，作为定点挂钩联系单位，形成机制、全程跟踪、重点指导。

4. 做实精准督导。建立健全“一函两书一公告”制度，运用建制提示函、整改意见书、处理建议书和信用信息公示告知，督促各类企事业单位依法建立并规范职代会、厂务公开、职工董事监事、集体协商等操作流程，完善运作机制，提高工作质效。

5. 开展业务培训。加强从事民主管理队伍建设，各设区市至少培养5名职工代表培训课程优秀讲师，至少培育3家教学示范点，每年至少完成4000人次职工代表培训，确保五年内各企事业单位的职工代表在其一届任期内能够至少接受一次履职能力培

训，培训时间累计不少于8课时。职工董事、职工监事在任期内至少要接受一次履职能力培训，时间累计不少于16课时。

6. 探索理论创新。重视实践与理论的结合，在实践的基础上探索理论的创新，依托自身和借助外部力量，开展各种形式、各个层面的调查研究、理论征文、交流研讨等活动，深入研究和准确把握新形势下民主管理变化特点和演进规律，探索新时代民主管理工作新路径，为提质增效行动提供坚实理论支撑，实现民主管理思想和行动双提升。

7. 培育特色品牌。各地、各产业工会要结合实际勇于探索，丰富和创新民主管理形式，发现培育一批具有示范性引领性的特色品牌，打造形成一批有影响有特色的民主实践阵地，实现一市一经验、一地一品牌、一企一特色，逐步形成相当规模的民主管理品牌矩阵。

8. 建立互促机制。结合表彰年组织开展市级、区县级、产业系统之间互查互评、互促互学活动，抽选不同性质的企事业单位若干，通过听取汇报、查阅文档、调查问卷、现场考察、座谈交流、个案访谈等多种方式进行推动。结合年度重点工作，分区域、分层次开展形式多样的互学互鉴活动。

9. 提升民主素质。加强对职工的宣传引导，帮助职工特别是职工代表提升参与企事业民主管理的综合能力，通过各种方式组织职工参加企事业民主管理实践活动，持续开展优秀职工代表提

案征集推荐等活动，激发职工民主意识，引导职工有序行使民主权利、理性表达合理诉求，保障职工群众主人翁地位。

10. 实施年度评估。建立常态化调查研究、评估检查机制，及时掌握和跟踪民主管理建制及运行情况，不断总结经验，针对存在的问题，及时完善相关政策措施，确保取得预期成效。省总工会跟踪各地各产业工会工作进度和实施绩效情况，开展年度评估评价。对于工作推进及时、主动作为、举措得力、成效明显、职工满意度高的予以通报表扬，在评优评先中优先推荐。

（三）总结提升阶段（2027年—2028年）

1. 及时自查自纠。建立符合本地区、本产业、本单位特点的民主管理制度运行自查机制，对“推五全促三化”提质增效行动开展情况和取得成果进行全面总结，全面查漏补缺，深入梳理民主管理工作推进过程中的难点堵点及原因，从改进措施、实际成效上总结促进企事业单位民主管理提质增效的有效途径。

2. 严格质量评估。在每年度进行工作评价和总结的基础上，对照本实施方案和评价指标，对本地区企事业单位开展民主管理制度建设的进展和效果进行跟踪、评估，普遍推行企事业单位民主管理质量评估机制建设，逐条细化标准，强化定量操作，切实发挥作用。

3. 推动立行立改。加大督查通报力度，定期对企事业单位民主管理建制及活动开展情况进行通报。各地各产业工会要加强指

导督促，企事业单位要针对查摆出来的问题研究制定整改方案、明确整改时限、实行建账销号管理，对能够当下解决的问题，要立行立改；对一时解决不了的问题，要明确阶段目标，按期解决到位。定期调度研究问题整改情况，从严把关销号。

4. 加强典型引领。广泛宣传各地发现、培育的先进单位、示范单位及其特色品牌、典型经验，线上线下相结合，大力营造全社会共同关注、关心民主管理工作的良好氛围。通过现场观摩、编印案例等形式，切实发挥各类先进典型的示范带动作用，以点带面提升民主管理工作整体水平。

5. 全面提质增效。进一步推动完善民主管理法律法规体系，增强民主管理工作法律依据和执行刚性。扎实构建全省企事业单位民主管理制度体系，加强工作统筹，丰富和创新民主管理形式，全面深入推动企事业建立健全以职代会为基本形式、以厂务公开、集体协商、职工董事监事等为重要形式的企业民主管理制度体系建设，开创新时代民主管理工作新局面。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各级工会要加强源头参与，主动争取同级党委政府的领导和支持，积极提请将“推五全促三化”提质增效行动纳入本地治理体系和治理能力现代化建设总体布局，纳入新时期产业工人队伍建设改革实施方案。

（二）层层落实责任。各级工会要结合实际制定工作方案，

以“一把手”工程来推进，建立以主席负责制为基本形式的领导小组；采取领导分片负责制和目标责任制的方法，分解任务，责任到人，逐级负责，联动落实。

（三）完善激励制度。各级工会要加大成果运用，完善企事业单位民主管理激励约束制度，把民主管理制度建设和发挥作用情况作为评选五一劳动奖状、模范职工之家等荣誉称号的必备条件，激发企事业单位加强民主管理工作的主动性、积极性。

（四）建立长效机制。各级工会要把民主管理工作纳入日常管理重要内容，确保工作经费纳入年度预算，注重将行动中的成熟经验固化为工作制度，把行动成果转化为长效机制，推动企事业单位民主管理“推五全促三化”提质增效行动走深走实。